

INTÉZKEDÉSI TERV

A 2022. március 15. napján hatályba lépett, az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet értelmében, ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében – a tárgyévet megelőző naptári évben a 20 %-ot meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyévre vonatkozóan intézkedési tervet készíteni az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentésére vonatkozóan.

Az Ózdi Városüzemeltető Intézmény 2021. évben uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt közbeszerzési eljárást folytatott le „Élelmiszer beszerzés 2021.” tárgyban, melyben 9 részben részajánlat lehetőséget biztosított.

Az ajánlatkérő a nyílt eljárással, a részekre bontással, a részszámlázás lehetőségével kívánta elérni azt, hogy a lehető legnagyobb verseny biztosított legyen. Ennek ellenére 2021. évben az egyajánlatos közbeszerzések száma 2 darab, aránya 22,2 % volt.

A 2021. évben egyajánlatos közbeszerzési részek magas számának lehetséges okai:

Az élelmiszer beszerzésre 2016. évtől minden évben sor kerül. Az Ajánlatkérő 2018. évben megindított közbeszerzési eljárásán változtatott, hiszen a 9 rész átalakításra került, ugyanis a cukrászsütemények beszerzése a korábbi eljárásban eredménytelen volt, valamint az azt követő eljárásban is csak egy ajánlat érkezett. Ezért az Ajánlatkérő felülbírált a beszerzési igényét és törölte a cukrászsütemények beszerzését.

A korábban két részből hús beszerzés (tőkehús és baromfihús) esetén is túl szűk volt a verseny, ezért az Ajánlatkérő további részajánlattétel lehetőségét biztosítja: tőkehús, baromfihús és húsipari termékek.

Bebizonyosodott, hogy a hús beszerzés esetén a további részajánlattétel biztosítása fokozta a versenyt, ugyanis 2019. évben a tőkehús beszerzéséről szóló részre csak egy ajánlat érkezett, de 2020. évtől már kiélezett a verseny több ajánlattevő között.

2021. évben az Ajánlatkérő a korábbi gyakorlatának megfelelően 9 részben hirdetett közbeszerzési eljárást, a tej és tejtermékek esetén – ahogy a megelőző 4 évben is – egy ajánlat érkezett, amely közös ajánlattétel volt.

A piac előzetes felmérése alapján megállapítható, hogy a nyertes közös ajánlattevők az ajánlatkérő földrajzi fekvése szerinti régió egészében végzik a vállalkozási tevékenységüket. Valószínűsíthető, hogy a nyertes konzorciumon kívüli ajánlattevői szállítások olyan többlet költségeket okozhatnak, amely hátrányosan befolyásolhatja a versenyképes piaci ár kiállítást.

2021. évben még egy rész tekintetében érkezett egy ajánlat, még pedig a „zöldség, gyümölcs, tojás” beszerzése. Ez a beszerzés megítélése nagyon vegyes, hiszen évről évre változik az ajánlattevők száma (2018. évben fokozott volt a verseny, hiszen 3 ajánlattevő is nyújtott be ajánlatot, 2019-ben csak egy ajánlat, 2020-ban pedig 2 ajánlat érkezett). Az ajánlattevői érdeklődés változására az ajánlatkérő még nem talált magyarázatot.

Viszont a 2022. évi közbeszerzési eljárásnak előkészítése folyamatban van, amely során felmerült az ajánlatkérőnél, hogy ezt a beszerzési részt további részekre kellene bontania, hiszen a fent említettek esetén is a további részajánlattétel biztosítása fokozta a versenyt.

Az eljárások előkészítése

Az előkészítés kapcsán a megfelelő tárgyi szakértelem biztosítása érdekében minden az ajánlatkérő üzemeltetésében lévő főzőkonyha élelmezésvezetője, és az ajánlatkérővel megbízási jogviszonyban lévő felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó is bevonásra kerül minden eljárásban.

A beszerzések időbeli ütemezése

Az ajánlatkérő 2020. évig a közbeszerzési eljárás kiírását az utolsó negyedévre, a szerződéskötést viszont a következő év második negyedévére ütemezte. 2021. évben ezt a gyakorlatát az ajánlatkérő átalakította és az iskolai tanévhez igazította a szerződéskötést. A tej és tejtermékek beszerzésében az időbeli ütemezés nem eredményezett változást (továbbra is csak a konzorciumi ajánlattevők nyújtottak be ajánlatot). Továbbá, a zöldség, gyümölcs, tojás beszerzésére az új időbeli ütemezés negatívan hatott, mivel a korábbiakhoz képest 22,2 %-ra emelte az egyajánlatos közbeszerzések számát. Vélhetően az eljárás későbbi megindítása azt eredményezte, hogy a szabad piaci kapacitások több potenciális ajánlattevő esetében lekötésre kerültek a meghirdetés időpontjáig.

A műszaki leírás (termékspecifikáció) rugalmas és versenysemleges megfogalmazása

Az ajánlatkérő a termékspecifikációjában kerüli a gyártmány, típus meghatározását. Amennyiben ezek meghatározása elkerülhetetlen minden esetben elfogad a meghatározott termékekkel „egyenértékű” terméket.

A termékspecifikáció összeállításáért az ajánlatkérő üzemeltetésében lévő főzőkonyha élelmezésvezetői, a jogi és közbeszerzési szakértelmet képviselő megbízottak, valamint az ajánlatkérő igazgatója a felelős. A termékspecifikációt a verseny tisztaságának érdekében az ajánlatkérővel megbízási jogviszonyban lévő felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó ellenőrzi.

Gyakorlati tapasztalatok alapján a kiszérések vonatkozásában az ajánlatkérőnek célszerűbb lenne többféle lehetőséget biztosítani a termékspecifikációjában.

A kifizetések ütemezése

Az ajánlatkérő mindent megtesz annak érdekében, hogy a gazdasági szereplők gyorsan hozzájussanak a szerződés ellenértékéhez. A közbeszerzési eljárás eredményeképpen kötött szerződések jellegéből adódóan a részszámlázás lehetősége minden esetben biztosított a nyertes ajánlattevők számára.

Szerződéses feltételrendszer

A közbeszerzési eljárás eredményeképpen kötött szerződések minden esetben határozott idejű szerződések, egy éves időtartamra szólnak. Viszont ezen időszak alatti az ártartás a dinamikusan változó piaci viszonyok miatt jelentős kockázatot jelentenek a gazdasági szereplők számára.

A piaci viszonyok jobb követése, a kockázatok aránytalanságának csökkentése érdekében az árak jövőbeli változásának lehetőségeit érdemes lenne előre rendezni referenciaérték vagy árindexálás alkalmazásával.

Személyi állomány folyamatos képzése

Az ajánlatkérő annak érdekében, hogy a közbeszerzési eljárásai a közbeszerzési jogszabályok előírásainak megfelelő minőségi szintűek legyenek 2020. évben határozatlan idejű megbízási

szerződést kötött egy felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóval, valamint közalkalmazotti jogviszonyban álló, jogi előadói munkakört betöltő alkalmazottja teljesítette 2022. évben a Pázmány Péter Katolikus Egyetem által szervezett közbeszerzési szakjogász képzést.

Tervezett intézkedések

1. **Piackutatás végzése** és az ismert piaci szereplőktől visszajelzés kérése annak lehetséges indokairól, hogy miért nem vesznek részt közbeszerzési eljárásban.
2. A **részajánlattétel lehetőségének mérlegelése**, szükség esetén szűkítése, igazítása a piaci szereplők számához.
3. A **termékspecifikációban a termékek paramétereinek megadása** során törekedni kell arra, hogy minél több gazdasági szereplő által kínált termék meg tudjon felelni a leírásban szereplő paramétereknek. Kerülni kell azokat a meghatározásokat, amelyek indokolatlanul eredményezhetik egyes termékek kizárását (például többféle kiserelés elfogadása).
4. A piaci viszonyok jobb követése, a kockázatok aránytalanságának csökkentése érdekében az **árak jövőbeli változásának lehetőségeit jövőbeli rendezése referenciaérték vagy árindexálás alkalmazásával.**

Ózd, 2022. árpilis 29.



Molnár Gábor
igazgató



